

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

30.05.2019 № 59.1/141

На № _____ от _____

Председателю городской Думы-
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с п. 2 ст. 41 Устава города Ростова-на-Дону, руководствуясь Регламентом Ростовской-на-Дону городской Думы, утвержденным решением Ростовской-на-Дону городской Думы № 426 от 22.02.2005 (в ред. от 24.11.2015), прошу внести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в июне 2019 года вопрос о внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» (в ред. от 20.07.2010).

Проект решения городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» и информационный материал прилагается.

Приложение на 2 листах.

С уважением,

И.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону



А.В.Логвиненко

Татьяна Александровна Асатрян
8 (863) 240 67 56

Игорь Геннадьевич Чураков
8 (863) 240 70 23





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ № _____

июнь 2019 года

Заседание № ____

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«О принятии «Положения о
предоставлении муниципальных
гарантий города Ростова-на-Дону»

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством и принимая во внимание Требование прокурора города от 13.05.2019 № 7-15-2019, руководствуясь статьей 39 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» следующие изменения:

в приложении:

- 1) пункт 1.4. раздела 1 признать утратившим силу;
- 2) подпункт «д» пункта 3.2. раздела 3 признать утратившим силу.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

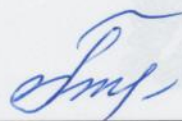
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В. Климов).

Председатель городской Думы -
глава города Ростова-на-Дону
З.В.НЕЯРОХИНА

Проект вносит:



Заместитель главы Администрации
города – начальник Муниципального
казначейства города
Ростова-на-Дону

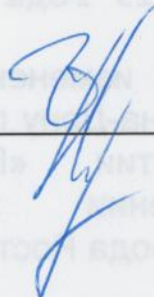


Т.А. Асатрян

Проект визирует:



И.о.начальника правового
управления Администрации города



И.Г. Чураков



Алтунова Ю.В.

Пояснительная записка

к проекту решения «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону»»

Настоящий проект решения городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону»» разработан во исполнение пункта 2 решения городской Думы от 21.05.2019 № 691 «О рассмотрении требования прокурора города об изменении нормативного правового акта – решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону», с целью приведения Положения о предоставлении муниципальных гарантий города в соответствие с антикоррупционными требованиями.

Указанным проектом решения городской Думы предлагается исключить пункт 1.4., предусматривающий критерии оценки целесообразности предоставления муниципальных гарантий, и подпункт «д» пункта 3.2., устанавливающий наличие среди обязательных документов, предоставляемых принципалом, заключения служб Администрации города, курирующих вопросы, финансирование которых предусматривает привлечение заемных средств под обеспечение муниципальной гарантии (с приложением экономических обоснований и расчетов).

Внесение вышеперечисленных изменений в решение городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» не требует внесения изменений в другие правовые акты.



**РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

РЕШЕНИЕ № 691

21 мая 2019 года

Заседание № 36

О рассмотрении требования прокурора города об изменении нормативного правового акта – решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, рассмотрев требование прокурора города от 13.05.2019 № 7-15-2019 об изменении нормативного правового акта – решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону», руководствуясь статьями 21, 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Требование прокурора города от 13.05.2019 № 7-15-2019 об изменении нормативного правового акта – решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» удовлетворить.

2. Поручить Администрации города на основании указанного в пункте 1 настоящего решения требования подготовить на очередное заседание городской Думы проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону».

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В. Климов).

**Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону**

21 мая 2019 года

З.В. Неярохина



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
г. Ростова-на-Дону**

ул. Города Волос, 101,
г. Ростов-на-Дону, 344010

В 05.2019 № 7-15-2019

Председателю городской Думы-
Главе города Ростова-на-Дону

Неярохиной З.В.

ул. Б.Садовая, 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта с целью исключения
выявленных коррупциогенных факторов

г. Ростов-на-Дону

В мая 2019 г.

Проведенной прокуратурой г. Ростова-на-Дону во исполнение приказа Генерального прокурора РФ от 28.12.2009 № 400 антикоррупционной экспертизой решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» (далее по тексту – Положение) установлено, что данный муниципальный нормативный правовой акт содержит коррупциогенные факторы, подлежащие исключению.

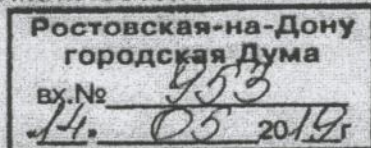
Так, согласно ч. 1 ст. 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ) муниципальная гарантия может обеспечивать надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства); возмещение ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера.

Муниципальная гарантия может предоставляться для обеспечения как уже возникших обязательств, так и обязательств, которые возникнут в будущем.

На основании ч. 1. ст. 115.2 БК РФ предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), и местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении государственной или муниципальной гарантии при условии:

проведения анализа финансового состояния принципала;

предоставления принципалом (за исключением случаев, когда принципалом является Российская Федерация, субъект Российской Федерации) соответствующего требованиям статьи 93.2 данного Кодекса и гражданского законодательства Российской Федерации обеспечения исполнения обязательств



И1 № 023115

принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии;

отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированных обязательств по государственным или муниципальным гарантиям, ранее предоставленным соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

В силу ч. 2 ст. 115.2 БК РФ предоставление муниципальной гарантии, а также заключение договора о предоставлении муниципальной гарантии осуществляется после представления принципалом и (или) бенефициаром в орган, осуществляющий предоставление муниципальных гарантий, либо агенту, привлеченному в соответствии с пунктом 5 данной статьи, полного комплекта документов согласно перечню, устанавливаемому органом, принимающим решение о предоставлении гарантии, и (или) органом, осуществляющим предоставление гарантии.

Согласно п. 1.4 раздела 1 Положения муниципальные гарантии предоставляются претендентам, реализующим наиболее значимые для города задачи, программы.

Критериями оценки целесообразности предоставления муниципальных гарантий являются:

- решение социальных проблем в городе и соблюдение экологической безопасности населения;
- влияние на развитие экономики города и содействие росту производства;
- другие вопросы, значимые для развития города.

В соответствии с п. 3.3 разд. 3 Положения анализ финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии осуществляется финансовым органом города в установленном им порядке.

На основании п. 3.4 разд. 3 Положения после представления и проверки указанных в п. 3.2 данного Положения документов и в случае принятия положительного решения в установленном порядке издается постановление администрации города о предоставлении муниципальной гарантии.

Однако такой критерий оценки целесообразности предоставления муниципальных гарантий, как «другие вопросы, значимые для развития города», а также иные критерии, приведенные в п. 1.4 разд. 1 Положения, не отвечают признакам правовой определенности.

Кроме того, Положением не определены порядок и сроки оценки данных критериев для установления соответствия юридических лиц условиям предоставления муниципальной гарантии, а также лицо, осуществляющее такую оценку, что свидетельствует о широте дискреционных полномочий, позволяющей принимать произвольные решения по вопросу предоставления такой гарантии.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, предусмотренных подп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика) - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, подп. «ж» п. 3 Методики - отсутствие или неполнота административных процедур, а также подп. «в» п. 4 Методики - употребление категорий оценочного характера.

Пунктом 3.2 раздела 3 Положения предусмотрен перечень документов для предоставления муниципальной гарантии, а также заключения договора о ее предоставлении.

В силу подп. «д» п. 3.2 раздела 3 Положения одним из документов, предоставляемых принципалом в финансовый орган, являются заключения служб администрации города, курирующих вопросы, финансирование которых предусматривает привлечение заемных средств под обеспечение муниципальной гарантии (с приложением экономических обоснований и расчетов).

Вместе с тем, такое заключение может быть получено администрацией города в своих отраслевых (структурных) подразделениях самостоятельно. Кроме того, приведенная в подп. «д» п. 3.2 раздела 3 Положения формулировка не позволяет установить порядок определения заявителем либо иным лицом курирующих служб в каждом конкретном случае, а также содержание подлежащего предоставлению в финансовый орган заключения. При этом в силу подп. «а» п. 4 Методики установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований является коррупционным фактором.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Внести изменения в муниципальный нормативный правовой акт - решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» с целью исключения выявленных коррупционных факторов.

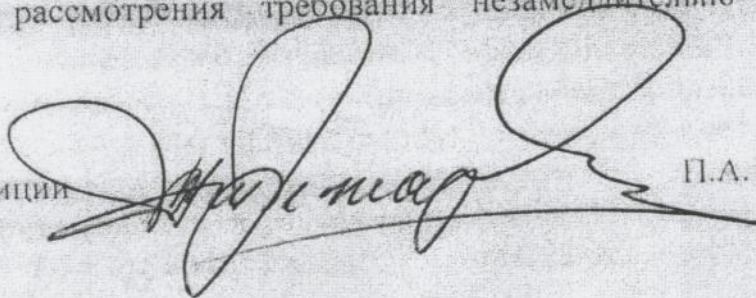
Требование подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Ростовской-на-Дону городской Думы.

О дате, времени и месте рассмотрения требования необходимо заблаговременно проинформировать прокурора.

О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору.

Прокурор города

старший советник юстиции



П.А. Треглазов